**ФОРУМ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ВОСТОЧНОГО ПАРТНЁРСТВА**

**СОЮЗ ОРГАНИЗАЦИЙ ИНВАЛИДОВ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПРОЕКТ «ИНКЛЮЗИЯ В ДЕЙСТВИИ»**

**МОДЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА**

1. **июня 2017 года муниципий Кишинэу**
2. **Общие положения**

Модельная политика является документом, предусмотренным для разработки в рамках международного проекта «Инклюзия в действии». Данный проект реализуется в порядке регрантинга Форума гражданского общества восточного партнёрства. Заявителем проекта является Общественное объединение «Союз организаций инвалидов Республики Молдова», партнёры проекта Общественное объединение инвалидов Грузии «Альянс за независимую жизнь» и Общественное объединение инвалидов Армении «Унисон» - в поддержку людей с особыми нуждами. Проект стартовал 01 апреля 2017 года и продлится до 31 октября 2017 года и завершится заключительным мероприятием и пресс – конференцией.

Проект направлен на расширение возможностей участия людей с инвалидностью в процессах принятия решений в Республике Молдова, Грузии и Армении путем разработки и продвижения целевых инструментов политики.

Данный проект по существу является продолжением проекта «От инклюзии к участию в принятии решений», успешно реализованного этими же организациями инвалидов в 2016 году.

Проект 2016 года был направлен на изучение ситуации в трёх странах относительно участия людей с инвалидностью в процессах принятия решений. По результатам мероприятий, состоявшихся в рамках проекта, было проведено социологическое исследование, по результатам которого опубликовано тематическое издание «Индекс участия людей с ограниченными возможностями в принятии решений». По итогам проекта 2016 года, были направлены рекомендации Правительствам трёх стран, а также профильным министерствам.

Результаты проведённого проекта показали, что ситуация в исследованной области не однозначна и нуждается в дополнительных мерах модернизации. Вышеупомянутое социологическое исследование, «Индекс участия», показало, что одной из основных причин не инклюзивных практик принятия решений, является отсутствие целевой государственной политики, направленной на обеспечение участия людей с ограниченными возможностями в процессах принятия решений. Пробелы в политике в данной области были выделены в качестве ключевого барьера всеми группами (инвалидами, НПО и самими лицами, принимающими решения), опрошенными в 2016 году при проведении социологического опроса.

Для решения этой проблемы, проект направлен на расширение возможностей участия людей с инвалидностью в процессах принятия решений в Республике Молдова, Грузии и Армении путем разработки и продвижения целевых инструментов политики.

В соответствии с регламентом настоящего проекта, Союзом организаций инвалидов Республики Молдова проведен анализ действующего законодательства Молдовы в исследуемой части, а также законодательства некоторых стран Европейского Союза в данной области.

В рамках проекта, в трёх странах состоятся фокус – группы, тематические семинары, тренинги, круглые столы, консультации, телепередачи, пресс – конференции.

На мероприятиях проекта, которые организованы соответствующими тематическими фокус – группами, в которых представлены в качестве непосредственных участников люди с инвалидностью, представители неправительственных организаций (эксперты) и государственные служащие, причастные к принятию решений, отрабатываются основные документы проекта - Модельная политика и Контрольный перечень включённости.

В процессе мероприятий проекта проводятся общественные консультации и вырабатываются механизмы, способствующие дальнейшему включению людей с инвалидностью в процессы принятия решений.

Таким образом, на основании данных, полученных по результатам проекта 2016 года «От инклюзии к участию в принятии решений», проведенного анализа действующего законодательства Молдовы в исследуемой части, а также законодательства Румынии, Болгарии, Эстонии, Латвии, Литвы, проведённых консультаций, а также на основании иных данных, полученных в процессе мероприятий, проведённых в рамках настоящего проекта, Союзом организаций инвалидов Республики Молдова разработана предварительная редакция основных документов проекта - Модельная политика и Контрольный список включённости.

Проект финансируется Европейской комиссией.

1. **Содержательная часть, основные принципы**

Для достижения цели проекта разработаны два основных документа в качестве инструментов политики - Модельная политика по включению людей с ограниченными возможностями в процесс принятия решений и Контрольный перечень включённости. Такие документы являются инновационными. Оба инструмента станут первыми подобными документами, которые разработаны и должны быть имплементированы синхронно в Республике Молдова, Грузии и Армении.

Модельная политика предусматривает основные принципы участия людей с инвалидностью в процессах принятия решений и сможет стать вспомогательным документом, предназначенным для использования органами государственной и местной власти в качестве ориентира при формировании Законов и нормативных актов на государственном и местном уровнях. Данный документ может быть принят для использования государственными и местными органами, приверженными включению людей с инвалидностью в процесс принятия решений в рамках своих полномочий.

**Основные принципы:**

1. В Республике Молдова государственные органы и органы местного публичного управления обеспечивают людям с ограниченными возможностями необходимые возможности и открытый доступ полноценно участвовать в процессах принятия решений;
2. Процесс принятия решений имеет место во всех областях жизни общества. Каждый человек имеет право принимать участие в этих процессах. Таким правом пользуются и граждане Молдовы, включая людей с ограниченными возможностями;
3. Право людей с инвалидностью участвовать в процессах принятия решений является правом человека;
4. Девиз международного общественного движения людей с инвалидностью «Ничего для нас – без нас» - является справедливой формулой;
5. Участие людей с инвалидностью в процессах принятия решений обусловлено двумя основными условиями: а) желанием самих людей; б) возможностями, которые создало государство;
6. Верховенство Закона;
7. Равенство всех людей с ограниченными возможностями перед Законом и перед властями;
8. Равенство всех организаций гражданского общества людей с инвалидностью перед Законом и перед властями;
9. Действия государственной власти и органов местного публичного управления по отношению к правам людей с инвалидностью исходят из приоритета Конвенции о правах инвалидов;
10. Право людей с ограниченными возможностями принимать участие в процессах принятия решений исходит из статей 16, 39, 51 Конституции Республики Молдова, других Законов и нормативных актов;
11. Государство восстанавливает нарушенное право участвовать в процессах принятия решений человеку с ограниченными возможностями;
12. Права людей с инвалидностью автоматически означает обязанность государства обеспечить возможность реализации этих прав;
13. **Контрольный перечень включённости**

Контрольный перечень включённости служит в качестве вспомогательного инструмента, который обозначает основные области включения людей с инвалидностью в процесс принятия решений. Для последовательного использования механизмов, заложенных в документе, разработано руководство по применению Контрольного списка включённости.

Указанные документы направлены на обеспечение открытости и доступности для людей с инвалидностью процессов принятия решений.

Человек с ограниченными возможностями начинает сталкиваться с процессами принятия решений со дня своего рождения. Именно с этого дня человек приобретает права. Вначале права детей, затем с наступлением совершеннолетия полный объём прав человека.

Наибольший объём возможностей участвовать в процессах принятия решений человек с ограниченными возможностями приобретает в следующих областях общественных отношений:

- Семья и иные общественные отношения в быту по месту жительства

- Коммунальные службы, муниципальные предприятия, предприятия - «естественные монополисты»: поставщики тепла, электрической энергии, воды, газа, телефонных и мобильных телефонных услуг, интернета, иные экономические агенты обслуживающие и поставляющие услуги населению

- Система здравоохранения (больницы, санатории, реабилитационные центры, поликлиники, клиники)

- Социальная сфера (социальные учреждения, места социальной помощи и социальных услуг, больницы, санатории, реабилитационные центры социальной сферы)

- Система образования (дошкольные, школьные, иные средние, средне - специальные и высшие учебные заведения)

- Место работы, включая работу на расстоянии и работу на дому

- Места досуга (Спортивные секции, дома культуры, занятия по увлечениям, кружки по интересам, туристические группы)

- Разовые мероприятия (Собрания, митинги, флешмобы, манифестации)

- Общественные организации

- Политические партии

- Процессы принятия решений по регионам (решения, принимаемые органами местного публичного управления )

- Процессы принятия решений по отраслям (решения, принимаемые отраслевыми министерствами и ведомствами)

- Процессы принятия решений на национальном уровне (решения, принимаемые органами центральной власти - Парламент, Правительство, Президент Республики Молдова)

- Иные процессы принятия решений

Участие людей с ограниченными возможностями принимать участие в процессах принятия решений носит добровольный характер. Формы участия предусматриваются Законами, нормативными актами. Непосредственное участие предварительно согласовывается между участниками.

1. **Руководство к контрольному перечню включённости**

Участие людей с ограниченными возможностями в процессах принятия решений регулируется Конвенцией о правах инвалидов, иными Международными правовыми актами, статьями 16, 39, 51 Конституции Республики Молдова, иными национальными Законами и нормативными актами, а также ведомственными актами хозяйствующих и иных субъектов.

Органы государственной власти и органы местного публичного управления, хозяйствующие и иные субъекты, обеспечивают такое участие.

В каждом конкретном случае инициатива о включении может исходить как от органов государственной власти, органов местного публичного управления, хозяйствующих и иных субъектов, так и от самих людей с ограниченными возможностями, их неправительственных организаций, иных юридических или физических лиц, представляющих их интересы.

Органы государственной власти и органы местного публичного управления, хозяйствующие и иные субъекты, осуществляют свою деятельность открыто, информацию о ней систематически размещают на собственных вэб сайтах, а также иных электронных и иных информационных ресурсах, в СМИ. Информация о их деятельности является доступной для населения в том числе для людей с ограниченными возможностями.

В Республике Молдова все, без исключения, органы государственной власти и органы местного публичного управления, хозяйствующие и иные субъекты располагают собственными вэб сайтами, имеют адреса электронной почты, а также работают с обычной корреспонденцией.

В Молдове действует Закон №190 от 19.07.1994 г. «О подаче петиций». Статья 1 данного Закона предусматривает: «Настоящий закон устанавливает порядок рассмотрения петиций граждан Республики Молдова, поданных в государственные органы, на предприятия, в учреждения и организации (далее - “органы”) в целях обеспечения защиты их прав и законных интересов».

Руководствуясь данным Законом, люди с ограниченными возможностями вправе обращаться во все, без исключения, органы государственной власти и органы местного публичного управления, хозяйствующие и иные субъекты. Согласно закону, обращения рассматриваются и, по существу обращений, предоставляется ответ. Такая форма прямых обращений является эффективным и доступным механизмом участия людей с инвалидностью индивидуально и непосредственно участвовать в процессах принятия решений.

Органы государственной власти и органы местного публичного управления, хозяйствующие и иные субъекты, осуществляя свою деятельность, учитывают основные принципы Модельной политики проекта «Инклюзия в действии». Исходя из данных принципов, безусловный приоритет отдаётся Контрольному перечню включённости.

Такой подход стимулирует дальнейшее развитие инклюзивного общества в Республике Молдова.

**Кишинёв - 2017**